## Philippines's Sin Tax Reform Law

Jeremias Paul (former Under Secretary of Finance in the Philippines, and currently Coordinator of the Tobacco Taxation Unit at WHO)

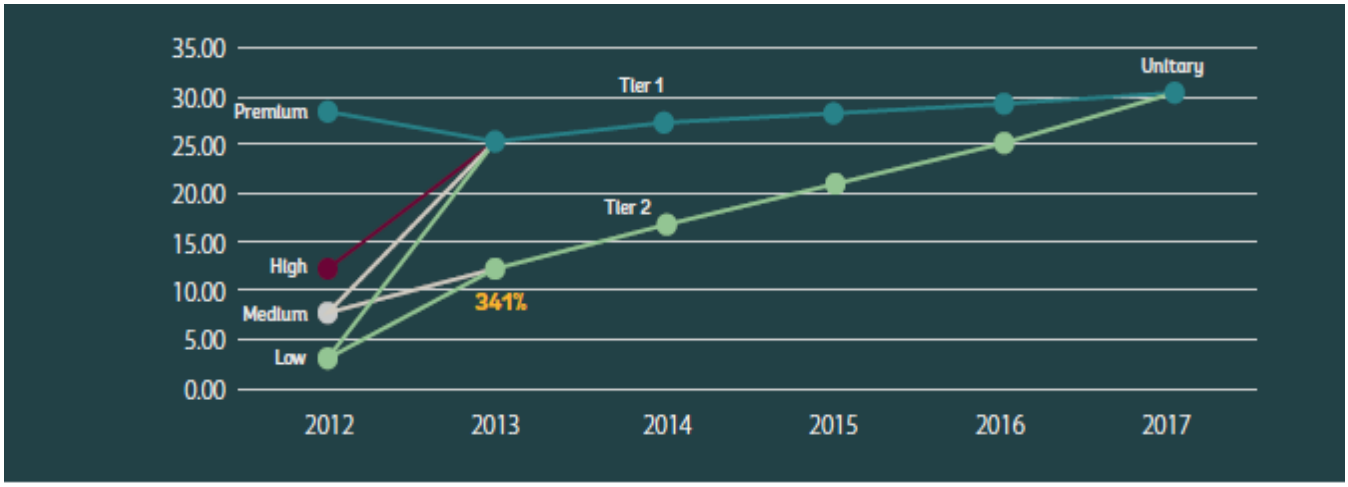
Tratto da: EXPANDING THE GLOBAL TAX BASE: "Taxing To Promote Public Goods: Tobacco Taxes"
Panel Session Held As Part Of Solutions For Developing Countries Conference" World Bank Group
Washington, D.C. May 23-24, 2016

Le Filippine sono tra i principali paesi del Sud-Est asiatico, per quanto riguarda il consumo di tabacco, e le tasse e i prezzi del tabacco sono tra i più bassi del mondo. La forte lobby del tabacco ha ostacolato tutti gli sforzi di riforma fiscale dell'accisa sul tabacco. Durante la sua campagna elettorale, il presidente Aquino aveva promesso "Nessuna nuova imposta".

Le Filippine hanno ratificato la Convenzione quadro sul controllo del tabacco dell'OMS nel 2005 e il governo si è dato il termine di un anno per conformarsi alla decisione dell'WTO sui distillati. La logica proposta dall'Amministrazione Aquino di attuare la riforma *sin tax* (senza tasse) è stata quella di contribuire a finanziare l'espansione dell'assistenza sanitaria universale, affrontare le questioni di salute pubblica relative all'alcool e al consumo di tabacco e semplificare l'attuale sistema delle accise su alcool e prodotti del tabacco.

Gli obiettivi erano anche di risolvere le debolezze strutturali di lungo periodo del sistema fiscale, quali la rimozione della classificazione bloccata prezzo/marca; livellare il campo di gioco; ridurre il numero di livelli fiscali; e rendere più agevole il sistema fiscale indicizzando le aliquote fiscali all'inflazione. L'adozione da parte del Congresso della Legge *sin tax* sulla ristrutturazione dell'imposta sulle bevande alcoliche e dei tabacchi (RA 10351) nel dicembre 2012 è stata la pietra miliare (approvata dal Senato per un solo voto) dell'Amministrazione Aquino. Questa legge può essere vista come una misura di governance con un impatto positivo sul sistema fiscale e sulla salute pubblica.

**Percorso della riforma Filippina della tassazione del tabacco, a colpo d'occhio (pesos filippini)**



| In Billion Pesos | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---|---|---|---|---|
| Projected Incremental Revenue (Tobacco) | 23.4 | 29.6 | 33.5 | 37.1 | 40.9 |
| Projected Incremental Revenue (Alcohol) | 10.6 | 13.3 | 17.1 | 19.8 | 23.3 |
| Projected Incremental Revenue (Total) | 34.0 | 42.9 | 50.6 | 56.9 | 64.2 |
| Estimated Earmark for Health as of 2012 | 30.5 | 38.4 | 45.6 | 51.3 | 58.0 |

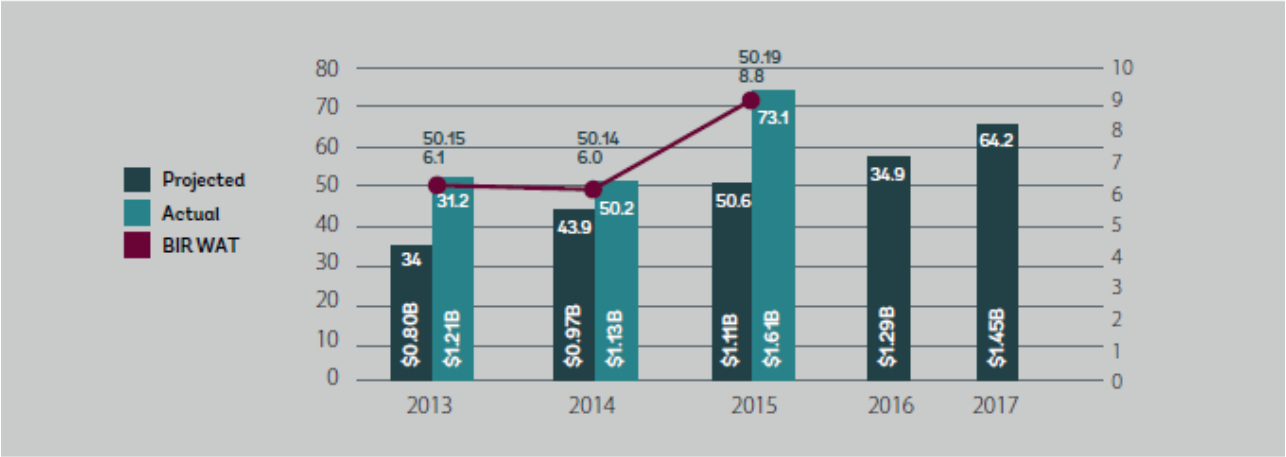
Caratteristiche principali

• Rimozione della classificazione dei prezzi a vantaggi fiscali congelati, dei vecchi marchi.
• Struttura fiscale unitaria.
• Aliquote di imposta indicizzate al valore dell'inflazione a partire dal 2017.
• Impatto sulla salute e conformità alla Convenzione OMS, come elemento importante per decidere l'imposizione fiscale.
• Destinazione degli incrementi dei ricavi fiscali all'assistenza sanitaria universalistica.
• Reti di sicurezza per coltivatori di tabacco ed altri

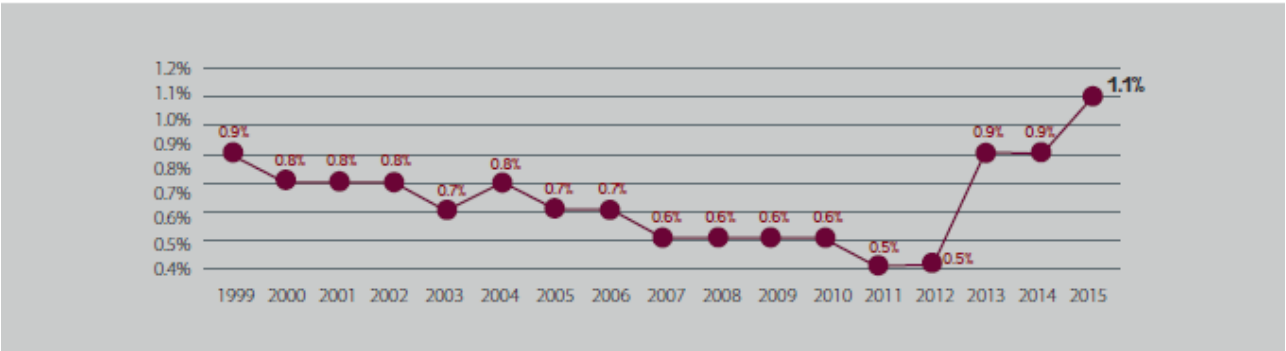
Alcune delle questioni fondamentali sollevate dagli avversari della legge "sin tax" riguardo all'aumento delle imposte sul tabacco sono state che avrebbero ridotto, non aumentato i ricavi fiscali, colpito i coltivatori di tabacco, aumentato il contrabbando e il commercio illegale, inciso negativamente sui poveri, aumentato la disoccupazione, e distrutto l'industria del tabacco locale.

L'avvio dell'attuazione della legge "sin tax" nel periodo 2013-2016 ha tuttavia dimostrato che, per quanto riguarda i ricavi, l'incremento effettivo è stato superiore a quello previsto, invertendo l'andamento decrescente del rapporto tra imposte accise su alcool e tabacchi riscosse e PIL.

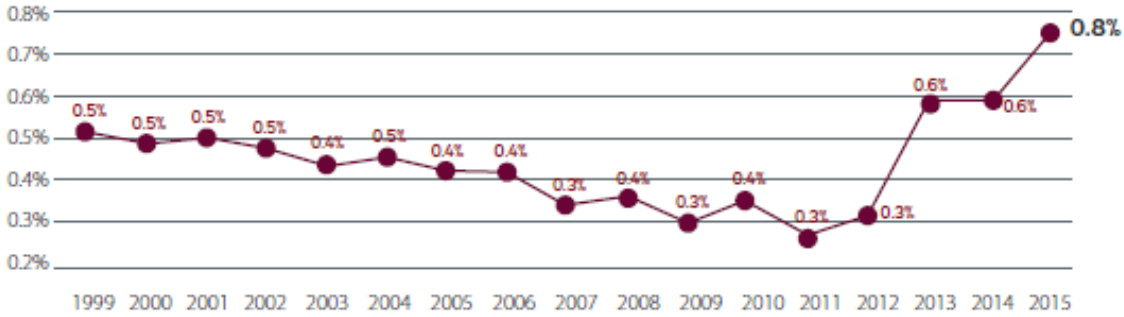
**Vittoria per le entrate fiscali: le entrate reali sono state più elevate di quelle previste dalla Legge RA 10351**




**Vittoria per le entrate fiscali: la legge *sin tax* ha invertito il trend del rapporto entrate fiscali / PIL**



**Vittoria per le entrate fiscali: le tasse sul tabacco davano conto della maggior parte della riscossione con la quota delle accise riscosse, in rapporto al PIL, più elevata nel 2015**

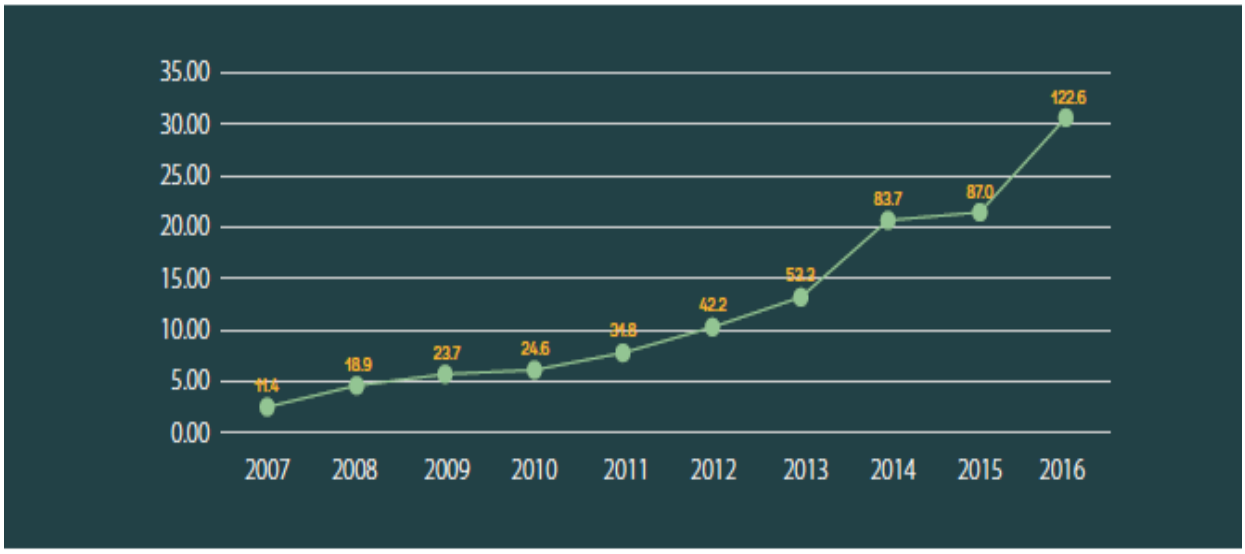



Assieme ad altri fattori, come l'inflazione, le alte riserve internazionali, il declino del debito in rapporto al PIL e la buona governance, la legge "sin tax" ha reso possibile anche la prima classificazione (rating) delel Filippine in termini di "investment grade". Le agenzie di rating informarono il Ministero delle Finanze che esse erano proprio in attesa della applicazione di quanto approvato dal Congresso nel 2012—il contributo delle entrate delle accise sul tabacco aumentò dallo 0,3% del PIL fino allo 0,8% del PIL nel periodo 2013-2016. A parte le misure di tipo amministrativo, queste sono state le uniche misure di politica fiscale adottate dall'Amministrazione Aquino.

**Vittoria per l'Economia: l'adozione della legge *sin tax* ha contribuito al primo rating delle Filippine in termini di investment grade**

| | |
|---|---|
| MOODY'S | Investment Grade Baa3 Positive (Oct. 3, 2013);<br>Upgraded to Baa2 Stable (Dec. 11, 2014) |
| FITCH RATINGS | Investment Grade BBB- Stable (March 27, 2013);<br>Affirmation (March 25, 2014);<br>Upgraded to BBB- Positive (Sept. 24, 2015) |
| STANDARD & POOR'S | Investment Grade BBB-/Stable (May 2, 2013)<br>Upgraded to BBB /Stable (May 8, 2014)<br>Affirmation (April 24, 2015) |
| JAPAN CREDIT RATING AGENCY (JCRA) | Investment Grade BBB/Stable (May 7, 2013);<br>Affirmation (May 30, 2014);<br>Upgraded to BBB+/Stable (July 6, 2015) |
| RATING & INVESTMENT (R&I) INFORMATION, INC. | Investment Grade BBB/Stable (July 9, 2014);<br>Affirmation (July 20, 2015) |

**Vittoria per la Sanità Pubblica: il fondo sanitario è quasi triplicato rispetto al 2012**




La sezione 8 (C) della Legge 10351 precisa che, dopo aver dedotto le dotazioni previste per le assegnazioni in favore dei coltivatori di agricoltori di tabacco, l'80% dovrebbe essere assegnato al programma nazionale di assicurazione di malattia e il 20% al Ministero della Salute per un programma di potenziamento dei servizi sanitari.

Per la salute pubblica, il Fondo Sanitario è quasi triplicato rispetto ai livelli del 2012. Come previsto dalla legge *sin tax*, gli incrementi dei ricavi della riscossione delle tasse sono stati destinati alla salute seguendo i regolari processi di bilancio

**Vittoria per i Poveri: Aumento dell'allocazione di fondi per l'Assicurazione Sanitaria gratuita da parte del Governo nazionale**

A seguito dell'applicazione della legge "sin tax", le entrate fiscali hanno permesso di aumentare il numero di persone con un'assicurazione sanitaria gratuita: da 5,2 milioni di poveri iscritti nel 2012 a 15,4 milioni nel 2015.

Inoltre, la prevalenza del fumo è diminuita tra i giovani e poveri.

I risultati dello studio sulla prevalenza dei fumatori pubblicati da Dans et al in base ai dati del National Nutrition Health Survey 2013 e 2015, hanno mostrato che:

- La prevalenza del fumo tra i Filippini adulti è scesa dal 31,0% del 2008 al 25,4% nel 2013 e quindi al 23,3% nel 2015.
- Ci sono circa 4,0 milioni di fumatori in meno nel paese grazie all'applicazione della legge "sin tax". Il calo è in parte attribuibile alle persone che hanno smesso di fumare, ma soprattutto a quelle che hanno evitato di cominciare a fumare.

L'esperienza delle Filippine dimostra che l'aumento delle imposte sul tabacco è un modo semplice per aumentare i redditi nazionali a favore della salute, riducendo i rischi per la salute associati alle malattie correlate al tabacco. L'inquadramento della legge "sin tax" come misura sanitaria ha permesso alle Filippine di aumentare sostanzialmente le imposte sul tabacco, al contrario di come sarebbe stato se fosse stato inquadrato come misura per aumentare il gettito fiscale. Il sostegno politico al più alto livello è stato critico per garantire l'approvazione della legge nel Congresso. La collaborazione stabilita tra i ministeri della finanza, della sanità e di altri ministeri è stata importante poiché le agenzie governative devono collaborare e adottare un approccio integrato di governo. È inoltre importante essere vigili e monitorare sistematicamente i progressi ei risultati.